

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказу комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области

«О внесении изменений в приказ комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области от 08.06.2015 № 469 «Об утверждении административного регламента по исполнению комитетом природных ресурсов и экологии Волгоградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Волгоградской области при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»

Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Основным содержанием поправок является уточнение контрольных и надзорных полномочий ряда государственных органов, в том числе, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях и составлению протоколов об административных правонарушениях.

Статьей 8.39 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

В соответствии с частью 1 статьи 23.25 КоАП РФ органы, осуществляющие государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе и статьей 8.39 КоАП РФ.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 статьи 23.25 КоАП РФ в пределах своих полномочий вправе руководители государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации на осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, - главные

государственные инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального значения, их заместители.

Кроме того, статьей 23.29 КоАП РФ также предусмотрено право органов, осуществляющих государственный экологический надзор, рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.39 КоАП РФ.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 статьи 23.29 КоАП РФ в пределах своих полномочий вправе главные государственные инспектора субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, их заместители; старшие государственные инспектора субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

В силу статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон № 7-ФЗ) государственный экологический надзор включает в себя, в том числе, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) (далее - органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют и осуществляют региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, указанных в пункте 6 статьи 65 Закона № 7-ФЗ.

Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Так, часть 4 статьи 1 была дополнена пунктом тридцатым, в соответствии с которым особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, могут устанавливаться другими федеральными законами при осуществлении государственного экологического надзора.

В соответствии с вышеуказанным, постановлением Правительства Волгоградской области от 14 апреля 2014 г. № 200-п " утвержен Порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Волгоградской области, в соответствии с которым,

государственный экологический надзор вправе осуществлять также и подведомственные Комитету государственные учреждения, должностные лица которых, осуществляют управление особо охраняемыми природными территориями.

Таким образом, включение в административный регламент по исполнению комитетом природных ресурсов и экологии Волгоградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Волгоградской области при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору положения о том, что государственный экологический надзор вправе осуществлять также и подведомственные комитету государственные учреждения, обусловлено перечисленными выше нормами права.

Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Волгоградской области.

На основании изложенного, представляется для рассмотрения и утверждения проект приказа комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области «О внесении изменений в приказ комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области от 08.06.2015 № 469 «Об утверждении административного регламента по исполнению комитетом природных ресурсов и экологии Волгоградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Волгоградской области при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

Принятие данного правового акта требует проведения в отношении него процедуры оценки регулирующего воздействия, поскольку вносимые изменения затрагивают вопросы, установленные Постановлением Губернатора Волгоградской области от 30.07.2015 № 687 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области».

Начальник отдела



Р.С. Федченко