

	Лицо (организация) направившее замечание (предложение) к актуализации территориальной схемы	Реквизиты документа о направлении замечаний (предложений) к актуализации территориальной схемы	Замечание (предложения) к актуализации территориальной схемы		Результат рассмотрения
			Раздел/таблица/ приложение/ редакция проекта территориальной схемы	Замечания (предложения)	
1	2	3	4	5	6
<b>Органы исполнительной власти</b>					
1	Комитет тарифного регулирования Волгоградской области	12.05.2020 № 31-08-08/1361	Приложение А1,Б3	<p>Приказом комитета тарифного регулирования Волгоградской области (далее – комитет) от 20.12.2019 № 44/1 утверждены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) для потребителей ООО "Управление отходами – Волгоград" на 2020 год.</p> <p>Расчет предельных тарифов произведен исходя из следующих балансовых показателей: объем ТКО в Волгоградской области в 2020 году составит 6762834,56 м3, масса ТКО – 1166185,46 тонн.</p> <p>В то же время Приложение 1 "Реестр источников ТКО" содержит иные данные об объеме (массе) ТКО в регионе в 2020 году, а именно: объем – 7453619,58 м3, масса – 1269442,31 тонн. Отклонение к принятым в расчете комитетом показателям составляет плюс 690785,03 м3 и плюс 103256,84 тонны соответственно.</p> <p>Таким образом, сведения об объемах образования отходов нельзя считать точными, можно говорить о завышении объемов образуемых в регионе отходов. При этом показатели баланса Схемы являются исходными для расчета тарифов на услуги регионального оператора по обращению с ТКО.</p> <p><b>Вывод:</b> Предлагаем в приложении Б3 "Сводный баланс, целевые показатели" на 2020 год указать объем и массу ТКО в соответствии с принятыми комитетом тарифными решениями, на 2021 и последующие годы сформировать показатели массы отходов исходя из их фактической плотности, определенной по данным регионального оператора за 2019 год, первый квартал 2020 года и ожидаемого факта за второй квартал 2020 года.</p>	<p><u>Отклонено.</u> Масса ТКО образованных на территории Волгоградской области в 2019 году составляет 1269442,31 тонн и рассчитывается из количества населения Волгоградской области по состоянию на 2019 год, плюс юридические лица осуществляющие деятельность на территории региона с разбивкой по категориям с применением соответствующих нормативов, умноженное на норматив накопления ТКО на территории Волгоградской области утвержденный приказом комитета тарифного регулирования Волгоградской области 30.06.2017 № 21 (далее – Приказ № 21). Расчеты на уровне фактических объемов (масс) ТКО собранных региональным оператором по обращению с ТКО ООО "Управление отходами - Волгоград", с учетом изменения динамики количества ТКО, возможны только по факту деятельности регионального оператора в течение трех лет.</p>
			Приложение Б2	<p>В соответствии с пунктом 14 постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 оценка объема капитальных вложений осуществляется на основании укрупненных нормативов цены строительства. Для оценки затрат на строительство мусоросортировочных комплексов применяется НЦС 81-02-19-2020, утвержденный приказом Минстроя России от 30.12.2019 № 905/пр.</p> <p>При отсутствии укрупненных нормативов цены строительства для объектов, аналогичных по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять</p>	<p><u>Отклонено.</u> Экономическая целесообразность и эффективность заявленных инвестиций не является предметом постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130.</p> <p>В составе проекта территориальной схемы обращения с отходами на территории Волгоградской области (далее – проект схемы)</p>

			<p>строительство, оценка капитальных вложений осуществляется на основании сметной стоимости реализованных объектов-аналогов, в том числе проектная документация которых признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования, и инвестиционных программ в сфере обращения с ТКО.</p> <p>Так, по мнению ПАО "Российский экологический оператор", полностью соответствующими критериям эффективности, установленным нацпроектом "Экология" (извлечение полезных фракций не менее 20%), а также одновременно используемыми технологии по утилизации органического мусора (может использоваться в качестве удобрений или для дальнейшего разложения без необходимости вывоза на свалки) являются объекты следующих организаций: "Экосити" и "Экоград" в Орловской области и коммунально-производственный комплекс "Старообрядческая" в Ленинградской области.</p> <p>Согласно пункту 4.38 МДС 81-35.2004 "Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации" выбор аналога осуществляется на основе строящихся или построенных объектов, сметы которых составлены по рабочим чертежам. При выборе аналога обеспечивается максимальное соответствие характеристик проектируемого объекта и объекта-аналога по производственно-технологическому или функциональному назначению и по конструктивно-планировочной схеме. С этой целью анализируется сходство объекта-аналога с будущим объектом, вносятся в стоимостные показатели объекта-аналога требуемые коррективы в зависимости от изменения конструктивных и объемно-планировочных решений, учитываются особенности, зависящие от намечаемого технологического процесса, а также отдельно делаются поправки по уровню стоимости для района строительства.</p> <p>В Приложении Б2 "Информация об объектах инфраструктуры" представлена информация о прогнозных внебюджетных инвестициях на 2021-2022 годы в сумме 15907500,00 тыс. рублей по объектам сортировки Экотехнопарк в г. Волгограде и МПК Городищенского района общей мощностью 600,00 тыс. тонн в год. При этом, отсутствует информация технологии обращения с ТКО на данных Экотехнопарках, расшифровка заявленного объема инвестиций (сметная стоимость реализованных объектов-аналогов с анализом соответствия характеристик проектируемого объекта и объекта-аналога).</p> <p><b>Вывод:</b> невозможно определить экономическую целесообразность и эффективность заявленных инвестиций.</p> <p>Также имеются несоответствия в объемах инвестиций по годам реализации утвержденных инвестиционных программ в сфере обращения с ТКО.</p> <p>Так, приказом комитета от 20.12.2017 № 51/134 утверждена инвестиционная программа для ООО "Волга-Бизнес" "Модернизация полигона ТКО на территории г. Волжский на 2018-2020 годы" с объемом инвестиций на 2020 г. в размере 23266,69 тыс. руб. В приложении Б2 Схемы объем инвестиций на 2020 год не указан, зато предусмотрен объем инвестиций на 2020-2021 годы в сумме 148480,00 тыс.руб. для</p>	<p>планируемые объекты должны отображаться. Учитывая, что проект схемы носит стратегический характер, запланированы объекты, которые позволят обращаться с объемом ТКО в том числе направляемых на ООО "ЭкоМастер" в связи с его закрытием.</p> <p>Следует учесть, что мусороперерабатывающие мощности, такие как Экотехнопарк на территории г. Волгоград и Мусороперерабатывающий комплекс на территории Городищенского района позволят реализовать требования государственной политики, а именно повысить процент утилизации. Стоимость данных проектов принята на основании объектов аналогов и может корректироваться.</p> <p>В соответствии с заключением экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проектной документации "Реконструкция полигона твердых бытовых отходов г. Волжский" (ООО "Волга-Бизнес") от 11.09.2012 № 485, предусмотрена система пассивной дегазации тела полигона. По площади полигона запроектированы скважины для выпуска биогаза. В связи с вышеизложенным, не считаем целесообразным включение данных инвестиций ввиду того, что данная система предусмотрена проектной документацией.</p> <p>Вместе с тем, Облкомприродой проанализированы отчеты объекта размещения ТКО ООО "ЭкоСфера" и регионального оператора по обращению с ТКО ООО "Управление отходами - Волгоград" об объемах ТКО размещенных и переданных на размещение ТКО и ввиду имеющихся данных о вместимости первой очереди полигона ООО "ЭкоСфера", считаем, что в ближайшее время мощности первой очереди данного объекта будут исчерпаны. Одновременно сообщаем, по информации ООО "ЭкоСфера", организации было отказано в принятии инвестиционной программы, ввиду того, что данное мероприятие не предусмотрено проектом схемы. Считаем, что данное мероприятие необходимо и целесообразно для осуществления деятельности ООО "ЭкоСфера" по размещению ТКО.</p>
--	--	--	---	--

			<p>ООО "ЭкоСфера", хотя инвестиционная программа для ООО "ЭкоСфера" Комитетом не утверждалась.</p>	
		Приложение Б3	<p>Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, Волгоградской области" (далее – Схема) предусмотрено, что источниками возврата инвестиционных вложений в перспективные объекты обработки (сортировка Экотехнопарк в г. Волгограде и МПК Городищенского района) будут являться тариф на обработку ТКО, а также выручка от продажи продуктов переработки (основной источник).</p> <p>Понятие "продукт переработки" на законодательном уровне не определено. Возможно предположить, что речь идет об утилизации (реализация вторичных материальных ресурсов).</p> <p>Между тем в соответствии с действующим законодательством из необходимой валовой выручки регулируемой организации исключаются доходы, полученные от продажи вторичных материальных ресурсов. То есть, учет средств от реализации продуктов обработки ТКО направлен на снижение тарифа и не может быть инвестиционной составляющей. Для возврата инвестиционной составляющей остается только тариф. Подобные инвестиции приведут к росту тарифа по обработке ТКО в разы.</p> <p>Создание площадок компостирования на объектах обработки ТКО с целью увеличения доли утилизации также приведет к удорожанию стоимости обработки.</p> <p>Вывод: все расходы на инвестиции будут компенсироваться в основном за счет тарифа, а из-за ограничения роста тарифов для населения предельным индексом платы граждан появится необходимость введения льготных тарифов на услугу по обращению с ТКО для населения и возмещения разницы между льготным и экономически обоснованным тарифом из бюджета области. При этом годовая сумма капитальных вложений только по двум объектам обработки составляет величину, превышающую годовую валовую выручку регионального оператора в 2,3 раза, а годовую валовую выручку всех операторов по обработке – в 20 раз.</p> <p>В Приложении Б3 "Сводный баланс, целевые показатели" указана величина единого тарифа регионального оператора, не превышающего значения индекса предельной платы граждан, на каждый год действия соглашения, рассчитанная исходя из прогноза ИПЦ (ИПЦ – это ежегодная индексация расходов на оплату труда, стоимости энергоресурсов и прочих хозяйственных затрат операторов).</p> <p>Такой показатель не предусмотрен Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем (постановление Правительства РФ от 22.09.2018 N 1130).</p> <p>Прогнозный предельный рост тарифов с учетом объема необходимых</p>	<p><u>Отклонено.</u> Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с ТКО указаны в проекте схемы (приложение Б3) с учетом прогнозных показателей, а также объемов капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, обезвреживания, захоронения отходов.</p>

			<p>капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, обезвреживания, захоронения отходов в Схеме отсутствует.</p> <p>Вывод: прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с ТКО должны быть рассчитаны и указаны в Схеме в соответствии с требованиями пункта 15 постановления Правительства РФ от 22.09.2018 N 1130, в том числе, – с учетом прогнозных показателей, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, а также <b>объема необходимых капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, обезвреживания, захоронения отходов.</b></p>	
		<p>Раздел "Общие сведения о Волгоградской области"</p>	<p>В разделе "Общие сведения о Волгоградской области" приводится информация о том, что в состав области входит 468 муниципальных образований (МО), в том числе 6 городских округов, 32 муниципальных района, 30 городских поселений и 400 сельских поселений.</p> <p>Предлагается скорректировать информацию по количеству муниципальных образований – 466, а также городских и сельских поселений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами и при необходимости привести в соответствие другие расчетные и табличные материалы в части изменения состава территорий (муниципальных образований).</p>	<p>В проекте схемы учтено 29 городских поселений, цифра 30 является опечаткой.</p> <p>Вместе с тем, в проекте схемы учтено 400 сельских поселений, при фактическом количестве 399, т.к. два сельских поселения объединились. Необходимо отметить, что указанная неточность не влияет на количество образованных ТКО, схему потоков ТКО, инвестиционные программы и прогнозные значения предельных тарифов.</p>